

## ๒. ผลงานที่จะส่งประเมิน

### ๑) ชื่อผลงาน

๑.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : การวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอขออนุมัติขยายกรอบวงเงินงบประมาณค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี

๑.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : การวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี- นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี

๑.๓) ผลงานลำดับที่ ๓ : การวิเคราะห์ความสอดคล้องของค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายการจัดสรรงบประมาณ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม แผนยุทธศาสตร์กรมทางหลวง

### ๒) ระยะเวลาที่ดำเนินการ

๒.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : ธันวาคม ๒๕๕๙ - ตุลาคม ๒๕๖๒

๒.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๐

๒.๓) ผลงานลำดับที่ ๓ : ตุลาคม ๒๕๖๑ - มกราคม ๒๕๖๒, สิงหาคม ๒๕๖๒ (ทบทวน)

### ๓) สัดส่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับผลงาน

#### ๓.๑) ตนเองปฏิบัติ

- ผลงานลำดับที่ ๑ : สัดส่วนของผลงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ ร้อยละ ๘๐ %
- ผลงานลำดับที่ ๒ : สัดส่วนของผลงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ ร้อยละ ๘๐ %
- ผลงานลำดับที่ ๓ : สัดส่วนของผลงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ ร้อยละ ๘๐ %

#### ๓.๒) ผู้ร่วมจัดทำผลงานปฏิบัติ

- ผลงานลำดับที่ ๑ (๑) นายสหัชชัย เรียงรุ่งโรจน์ วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ  
สัดส่วนในการดำเนินการ ๒๐ %
- ผลงานลำดับที่ ๒ (๑) นายเสริมศักดิ์ นัยนันท์ วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ  
สัดส่วนในการดำเนินการ ๒๐ %
- ผลงานลำดับที่ ๓ (๑) นางสาวภิญญาพัชญ์ สีหะวงษ์ เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ  
สัดส่วนในการดำเนินการ ๒๐ %

### ๔) ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง การนำข้อมูล ผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย มากำหนดแนวทางในการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่) เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

**แบบเสนอเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงานและข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการ  
เพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น**

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ : การวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอขออนุมัติขยายกรอบวงเงินงบประมาณ  
ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี

**๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ**

๑. (เสนอ ครั้งที่ ๑) กรมทางหลวงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๓๘.๕/๔๖๙๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินงบประมาณค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเปลี่ยนแปลงจากที่ ครม.อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๕,๔๒๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๑๙,๗๓๗ ล้านบาท

๒. (เสนอ ครั้งที่ ๒) กรมทางหลวงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๓๘.๕/๑๒๔๔๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงานและวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเปลี่ยนแปลงจากที่ ครม.อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๕,๔๒๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๑๗,๙๕๔ ล้านบาท

๓. (เสนอ ครั้งที่ ๓) กรมทางหลวงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๑๓/๙๑๑๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงานและวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี เสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเปลี่ยนแปลงจากที่ ครม.อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๕,๔๒๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๑๗,๔๕๒ ล้านบาท

โดยการเสนอครั้งที่ ๓ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แล้ว

**๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน**

๑. วิเคราะห์รายละเอียด ความเป็นมา ทำความเข้าใจเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ลักษณะของโครงการ ผลประโยชน์ที่จะได้รับ และความสำคัญของโครงการ

๒. วิเคราะห์ความสอดคล้องของโครงการกับ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (โดยกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีจะเปลี่ยนไปตามเรื่องที่ทำเนิการ)

๓. วิเคราะห์ ตรวจสอบและกลั่นกรอง แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ในส่วนของค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และค่าก่อสร้างงานโยธา โดยได้นำข้อมูลแผนการใช้จ่ายจากโครงการฯ แบบรายตอนมาวิเคราะห์ ให้อยู่ในรูปแบบแผนการใช้จ่ายรายปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๖ ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด ซึ่งขอปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จาก ๕,๔๒๐ ลบ. เป็น ๑๗,๔๕๒ ลบ. (เพิ่มขึ้น ๑๒,๐๓๒ ลบ.) และเสนอขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย ค่าก่อสร้างงานโยธา วงเงิน ๗,๐๓๒ ลบ. มาดำเนินรายการชดเชยค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ : การวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอขออนุมัติขยายกรอบวงเงินงบประมาณ  
ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี

๔. วิเคราะห์ ทบทวน ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจโครงการฯ โดยใช้วิธีการและสมมุติฐานการวิเคราะห์เดิม แต่ปรับเปลี่ยนวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เป็นปัจจุบัน วิเคราะห์แล้วพบว่า มีอัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (EIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๕ ดังนั้น การดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี จึงยังคงมีความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและความคุ้มค่าในการลงทุน

๕. วิเคราะห์ รวบรวมและเปรียบเทียบ หาเหตุผลความจำเป็น ที่ทำให้ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเปลี่ยนแปลงจากที่ กรม.อนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จากข้อมูลการสำรวจโดยละเอียดของสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเองในปี พ.ศ.๒๕๕๙ จนกระทั่งทบทวนปรับปรุงค่าทดแทน พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๒ วิเคราะห์แล้วพบว่า ปริมาณแปลงที่ดินเพิ่มขึ้น สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งพื้นที่บริเวณแนวเส้นทางมีการพัฒนาธุรกิจการค้า อุตสาหกรรม โครงการต่างๆ เกิดขึ้น โดยข้อมูลเปรียบเทียบที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้ ในแต่ละช่วงเวลาดังกล่าวด้วย

๖. การจัดทำหนังสือเสนอผู้บังคับบัญชาหลายระดับ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต้องทำเรื่องเสนอถึง ๓ ครั้ง โดยในแต่ละครั้งต้องประมวลเรื่องทั้งหมดทุกครั้งอย่างละเอียดรอบครอบ อาทิเช่น มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ข้อเสนอของหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก เพื่อให้หนังสือมีความชัดเจน และเข้าใจง่ายเพื่อให้กระทรวงคมนาคมและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการขอเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ได้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ

**๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ**

๑. หลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และเมื่อสำนักงบประมาณจัดสรรเงินกันเหลือมปีและเงินโอนเปลี่ยนแปลงมาให้แล้ว สามารถนำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแล้วไปใช้บริหารจัดการได้ เพื่อให้โครงการดำเนินงานต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์และความคุ้มค่า ตามนโยบายของรัฐบาล

๒. เป็นกรณีศึกษาเกี่ยวกับการกำกับ การศึกษา การควบคุมการดำเนินงาน ของบริษัทที่ปรึกษา โดยให้ความสำคัญกับการสำรวจข้อมูลให้มีความละเอียดรอบคอบ คำนึงถึงกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการควรมีการปรับปรุงข้อมูลให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการ

๓. เป็นกรณีศึกษาที่สำคัญ ต้องตระหนักถึงข้อผิดพลาด และเล็งเห็นถึงความสำคัญในการจัดทำโครงการทุกขั้นตอนของทุกหน่วยงานในสังกัด ให้เป็นไปด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความผิดพลาดเกิดขึ้นได้อีก

ชื่อผลงานลำดับที่ ๒ : การวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี

#### ๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

๑. กระทรวงคมนาคมแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ตามลำดับ ซึ่งคณะกรรมการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงต่าง ๆ เห็นสอดคล้องกับกรมทางหลวงในการขอปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี จากเดิมจำนวน ๕,๔๒๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๑๙,๗๓๗ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑๔,๓๑๗ ล้านบาท)

๒. ต่อมา สำนักงานงบประมาณ แจ้งว่า เห็นควรให้กรมทางหลวงเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบ

๓. กรมทางหลวงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๓๘.๕/๓๓๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑,๙๒๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๗,๔๘๔ ล้านบาท และค่าก่อสร้างงานโยธาโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๓,๙๓๖ ล้านบาท

๔. สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว และได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ แจ้งผลการพิจารณาโดยมีผลการพิจารณาสรุปได้ คือ สำนักงานงบประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท โดยให้กรมทางหลวงเสนอขอรับการจัดสรรงบกลางฯ จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณต่อไป มีรายละเอียดดังนี้

๑.) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา เป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท

๒.) โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๔,๖๑๒ ล้านบาท) เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑,๘๔๒ ล้านบาท และค่าก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๒,๗๗๐ ล้านบาท

#### ๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

๑. วิเคราะห์รายละเอียด ความเป็นมา ทำความเข้าใจเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ลักษณะของโครงการ ผลประโยชน์ที่จะได้รับ และความสำคัญของโครงการ

๒. วิเคราะห์ความสอดคล้องของโครงการกับ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (โดยกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีจะเปลี่ยนไปตามเรื่องที่ทำเนิกร)

ชื่อผลงานลำดับที่ ๒ : การวิเคราะห์และจัดทำข้อมูลเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี

๓. วิเคราะห์ ตรวจสอบและกลั่นกรอง แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ในส่วนของค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และค่าก่อสร้างงานโยธา โดยได้นำข้อมูลแผนการใช้จ่ายจากโครงการฯ แบบรายตอนมาวิเคราะห์ ให้อยู่ในรูปแบบแผนการใช้จ่ายรายปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด ซึ่งเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี จำนวน ๑,๘๔๒ ล้านบาท และเป็นค่าก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๒,๗๗๐ ล้านบาท

๔. วิเคราะห์รายละเอียด รวบรวมและเปรียบเทียบข้อมูลของโครงการ และเหตุผลความจำเป็น จากข้อมูลที่สำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการสำรวจทรัพย์สินตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และสำรวจเบื้องต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้งดำเนินการสำรวจโดยละเอียดของสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเองในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลมีความถูกต้อง ครบถ้วน ก่อนเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๕. การจัดทำหนังสือเสนอผู้บังคับบัญชาหลายระดับ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต้องประมวลเรื่องทั้งหมดอย่างละเอียดรอบครอบ อาทิเช่น มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ข้อเสนอของหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก เพื่อให้หนังสือมีความชัดเจน และเข้าใจง่ายเพื่อให้กระทรวงคมนาคมและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท ได้อย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ

### ๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๑. หลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแล้ว มีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕,๑๑๒ ล้านบาท แล้วนั้น กรมทางหลวงสามารถนำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแล้ว ไปใช้บริหารจัดการได้ เพื่อให้โครงการดำเนินงานต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีสอดคล้องกับสภาพพื้นที่หน้างาน เกิดประโยชน์และความคุ้มค่า ตามนโยบายของรัฐบาล

๒. ถูกนำไปใช้เป็นข้อมูลตัวอย่างเพื่อประกอบการขออนุมัติเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในโครงการต่างๆ ที่ต้องขอเงินงบประมาณเพิ่มเติมกรณี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ชื่อผลงานลำดับที่ ๓ : การวิเคราะห์ความสอดคล้องของคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายการจัดสรรงบประมาณ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม แผนยุทธศาสตร์กรมทางหลวง

#### ๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

๑. ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๒ บัญญัติไว้ว่า ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องแสดงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทต่างๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

๒. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ โดยคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบในหลักการ โดยนำร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ฉบับ มากำหนดเป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๓ ประเด็น ภายใต้ ๖ ยุทธศาสตร์

๓. ดังนั้น ในการเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต้องมีการวิเคราะห์เชื่อมโยงคำของบประมาณของหน่วยงาน โดยพิจารณาจากวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของผลผลิต/โครงการ กับ แผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานพัฒนาทางหลวง ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และแผนยุทธศาสตร์กรมทางหลวง พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ นอกจากนี้ต้องวิเคราะห์ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกรมทางหลวง คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งแยกย่อยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมทางหลวงโดยตรง ประกอบด้วย ๑.) การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ ๒.) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงานและดิจิทัล ๓.) การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

#### ๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

๑. การวิเคราะห์แผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานพัฒนาทางหลวง ซึ่ง ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนพัฒนาต่างๆ ได้มีการเปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมใหม่ จากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเดิมที่ผ่านมา ดังนี้

๑.) แผนการปฏิรูปประเทศ

๒.) ร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ฉบับ ภายใต้ ๖ ยุทธศาสตร์

๓.) นโยบายของรัฐบาลที่นายกรัฐมนตรีแถลงนโยบายไว้เมื่อ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔.) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ชื่อผลงานลำดับที่ ๓ : การวิเคราะห์ความสอดคล้องของคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายการจัดสรรงบประมาณ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม แผนยุทธศาสตร์กรมทางหลวง

๒. นอกเหนือจากการวิเคราะห์ความเกี่ยวข้องของแผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทางหลวงแล้ว ยังต้องวิเคราะห์ความสอดคล้องของแผนระดับต่าง ๆ กับผลผลิต/โครงการต่าง ๆ อีกด้วย ซึ่งจำเป็นต้องวิเคราะห์วัตถุประสงค์ของแต่ละผลผลิต/โครงการ ว่าสามารถตอบสนองและสนับสนุนกับยุทธศาสตร์/แนวทาง/กลยุทธ์/เป้าหมาย ของแผนระดับต่าง ๆ หรือไม่ มากน้อยเพียงใด ซึ่งบางแผนงานมีรายละเอียดเกี่ยวกับการพัฒนาทางหลวงเพียงเล็กน้อย ทำให้การวิเคราะห์ความสอดคล้องของผลผลิต/โครงการ เป็นไปด้วยความยุ่งยาก จำเป็นต้องประสานขอข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่ขอตั้งงบประมาณ เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอสำหรับการวิเคราะห์

๓. ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ มีแผนงานบูรณาการที่จะต้องพิจารณาเพื่อจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ๑.) แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (SEZ)
- ๒.) แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค
- ๓.) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
- ๔.) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

ซึ่งในขั้นตอนนี้ได้ดำเนินการวิเคราะห์ และจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยวิเคราะห์วัตถุประสงค์ของผลผลิต/โครงการ/รายละเอียดรายการว่าสอดคล้องกับแผนบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์หรือไม่

๔. เมื่อสำนักงบประมาณพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว จะต้องดำเนินการตรวจสอบข้อมูลและวิเคราะห์ แผนงานผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม ที่กรมทางหลวงได้รับการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

- ๑.) ทบทวนแผนงาน/ผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ๒.) ทบทวนและวิเคราะห์จำแนกประเภทงบรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรร (งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่น)
- ๓.) ทบทวนการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เป้าหมายการให้บริการกระทรวง เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ตัวชี้วัดของเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน
- ๔.) ทบทวนการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์กระทรวงกับงบประมาณของกรมทางหลวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- ๕.) ทบทวนค่าเป้าหมาย ตัวชี้วัดของผลผลิต/โครงการ/กิจกรรม

### ๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๑. การเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำเร็จลุล่วง ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
๒. การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ชื่อข้อเสนอแนวความคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
เรื่อง การนำข้อมูล ผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย มากำหนดแนวทางในการจัดทำคำขอ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี (โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่) เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

**๑) สรุปหลักการและเหตุผล**

๑. ในแต่ละปีสำนักแผนงานจะเป็นหน่วยงานที่จัดทำข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณเบื้องต้น โดยต้องรวบรวมคำขอและความต้องการจากหน่วยงานต่างๆ ของกรมทางหลวงเพื่อ  
เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ในที่นี้จะกล่าวเฉพาะกรณี โครงการก่อสร้างขนาด  
ใหญ่ (งานผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๓ ปี) ที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณแรกแล้ว  
จำเป็นจะต้องเสนอขอคำขอของงบประมาณในปีงบประมาณที่ ๒ และปีงบประมาณที่ ๓ ด้วย จนงานแล้วเสร็จ

๒. สำนักแผนงาน พบว่า คำขอของงบประมาณของสำนักก่อสร้างทางที่ ๑ สำนักก่อสร้างทางที่ ๒  
และสำนักก่อสร้างสะพาน มีหลายโครงการก่อสร้างที่ส่งคำขอและความต้องการเสนอขอวงเงินงบประมาณ  
มากเกินไปจนความจำเป็นและหลายโครงการไม่สอดคล้องกับผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย และปัญหา  
อุปสรรคในพื้นที่โครงการก่อสร้าง ผู้ขอรับการประเมินจึงเสนอแนวคิดควรปรับปรุงแนวทางการจัดทำคำขอ  
งบประมาณ เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

**๒) ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการการพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน**

๑. ปัจจุบัน การเสนอคำขอของงบประมาณ กรณี งานผูกพันข้ามปีงบประมาณของสำนักก่อสร้างทาง  
ที่ ๑ สำนักก่อสร้างทางที่ ๒ และสำนักก่อสร้างสะพาน กรมทางหลวงมีการพิจารณาโดยแบ่งสัญญาการ  
ก่อสร้างเป็น ๓ ปี และต้องเสนอคำขอของงบประมาณโดยมีสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

๑) ในปีแรกขอตั้งงบประมาณ ประมาณ ๒๐% ของค่าก่อสร้างทั้งหมด แบ่งออกเป็นเงินค่า  
งานล่วงหน้า ๑๕ % และค่างานหลังจากก่อสร้างแล้วประมาณ ๔ เดือนแรก อีก ๕ %

๒) ปีที่ ๒ ขอตั้งงบประมาณ ประมาณ ๔๐% ของค่าก่อสร้างทั้งหมด

๓) ปีที่ ๓ ขอตั้งงบประมาณ ประมาณ ๔๐% ของค่าก่อสร้างทั้งหมด

๒. เมื่อสำนักงบประมาณพิจารณาคำขอของงบประมาณเบื้องต้นแล้ว พบว่า หลายโครงการมีความ  
จำเป็นต้องปรับลดวงเงินค่าก่อสร้างลง โดยส่วนใหญ่แล้วเป็นผลมาจากความไม่สอดคล้อง ของผลการ  
เบิกจ่ายกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (จึงทำให้เกิดเงินกันเป็นจำนวนมาก) ผู้ขอรับการประเมินจึงมีแนวคิด  
ที่จะนำผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย และปัญหาอุปสรรค มาศึกษาวิเคราะห์เพื่อจัดทำคำขอ  
งบประมาณให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายจริง คาดการณ์งบประมาณของโครงการที่ควรจะได้รับในปีต่อไป  
เพื่อลดข้อผิดพลาดในการขอคำขอของงบประมาณเบื้องต้นต่อสำนักงบประมาณ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

๑) ผลการดำเนินงาน จะติดตามสถานะความก้าวหน้าของโครงการ ว่าอยู่ในขั้นตอนหรือ  
กระบวนการใด และเปรียบเทียบระหว่างแผนกับผลการดำเนินงาน โดยแสดงเป็นกราฟ S - Curve ซึ่ง  
แสดงความสัมพันธ์ระหว่างผลงานสะสมเปรียบเทียบความก้าวหน้าตามแผนโครงการที่กำหนดไว้ ในช่วง  
เวลานั้นๆ การแสดงผลในรูปแบบนี้ สามารถพิจารณาสถานะของโครงการก่อสร้างได้อย่างรวดเร็ว

๒) ผลการเบิกจ่าย จะใช้เปอร์เซ็นต์ผลเบิกจ่ายจริงจากโครงการ เปรียบเทียบกับแผนการ  
เบิกจ่าย ว่าโครงการนี้มีเปอร์เซ็นต์การเบิกจ่ายมากน้อยขนาดไหน หรือ วิเคราะห์ข้อมูลประมาณการ  
เบิกจ่ายของโครงการก่อสร้าง (Cash Flow Forecast) ในการประมาณการของโครงการก่อสร้าง



ชื่อข้อเสนอแนวความคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
เรื่อง การนำข้อมูล ผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่าย มากำหนดแนวทางในการจัดทำคำขอ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี (โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่) เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓) ปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข เป็นการรายงานสภาพปัญหาและอุปสรรคระหว่าง  
ดำเนินการในพื้นที่โครงการก่อสร้าง เช่น สิ่งปลูกสร้างที่พังกาศูนย์รถลำเขตทางหลวง รื้อย้ายต้นไม้ในเขตทาง  
หลวง รื้อย้ายระบบสาธารณูปโภค (เสาไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ท่อประปา) ดัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เป็นต้น

ตัวอย่าง ตารางแสดงการคาดการณ์และการเปรียบเทียบ กรณีโครงการก่อสร้างที่เป็นไปตามแผนและ  
ไม่เป็นไปตามแผนงานก่อสร้างที่ต้องของงบประมาณในปีต่อไป

ปีที่	คำขอ สำนักก่อสร้าง ก. (ปกติ)	%	ตรวจสอบ คาดการณ์ เปรียบเทียบ คำขอสำนักแผนงาน ข. (มีอุปสรรค)	%	ตรวจสอบ คาดการณ์ เปรียบเทียบ คำขอสำนักแผนงาน ค. (งานเร็ว)	%
๑	๒๐๐	๒๐	๒๐๐	๒๐	๒๐	๒๐
๒	๔๐๐	๔๐	๓๐๐	๓๐	๕๐๐	๕๐
๓	๔๐๐	๔๐	๕๐๐	๕๐	๓๐๐	๓๐
	๑,๐๐๐	๑๐๐	๑,๐๐๐	๑๐๐	๑,๐๐๐	๑๐๐

หมายเหตุ :

ก. กรณีงานปกติ ไม่มีปัญหาอุปสรรค งานเป็นไปตามแผน (ปีแรก ๒๐๐ (๒๐%) ปีที่๒ ๔๐๐ (๔๐%)  
ปีที่๓ ๔๐๐ (๔๐%) เป็นไปตามที่สำนักก่อสร้างขอ)

ข. กรณีงานมีอุปสรรค ซึ่งนำข้อมูลที่ผ่านมาวิเคราะห์ พบว่า ปัญหาอุปสรรคจะได้รับการแก้ไขใน  
ปีที่ ๒ จึงลดงบประมาณในปีที่ ๒ ลง แล้วปรับเพิ่มงบประมาณในปีที่ ๓ (ปีแรก ๒๐๐ (๒๐%) ปีที่๒ ๓๐๐  
(๓๐%) ปีที่๓ ๕๐๐ (๕๐%) )

ค. กรณีงานเร็ว ผู้รับจ้างมีความพร้อม ไม่มีปัญหาอุปสรรค อาจเสนอให้ปรับเพิ่มงบประมาณในปีที่  
๒ ขึ้น (ปีแรก ๒๐๐ (๒๐%) ปีที่๒ ๕๐๐ (๕๐%) ปีที่๓ ๓๐๐ (๓๐%) )

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๑. เป็นแนวทางในการวางแผนการจัดทำคำขอของงบประมาณประจำปีงบประมาณต่อสำนัก  
งบประมาณ ในปีต่อไป

๒. ลดความผิดพลาดของข้อมูลก่อนเสนอของงบประมาณประจำปีงบประมาณ

๓. คาดการณ์และประมาณการ วงเงินงบประมาณในการก่อสร้างของแต่ละปีได้ ตามสภาพพื้นที่  
งานจริง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ



(ลงชื่อ) ..... (ผู้เข้ารับการศึกษา)

(นางสาววิลาสินี วิทยารัตนกุล)

(วันที่ ๗ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓)

(ลงชื่อ)  ..... (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(นายเสริมศักดิ์ นายนันท์)

(วันที่ ๗ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓)