

## แบบเสนอเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงานและข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการ เพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ การบังคับคดี นายจงกล ผงทองหรือนายภัทรพงศ์ ผงทองคำ จำเลย

### ๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

เมื่อศาลแขวงพิษณุโลกได้มีคำพิพากษาในคดีแพ่งหมายเลขดำที่ ๕๗/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๘๒/๒๕๕๖ ระหว่าง กรมทางหลวง โจทก์ นายจงกล ผงทองหรือนายภัทรพงศ์ ผงทองคำ จำเลย ผู้ขอรับการประเมินจึงได้ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินของจำเลยไปยังหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง พบว่านายจงกล ผงทองหรือนายภัทรพงศ์ ผงทองคำ จำเลย มีชื่อเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๕๔๔๔๔ ตำบลในเมือง อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก ติดจวนองกับธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) จึงได้ตรวจสอบหลักฐานทางทะเบียนของที่ดินแปลงดังกล่าวโดยละเอียด และรวบรวมเอกสารหลักฐานต่างๆ และดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีต่อสำนักงานบังคับคดีจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งอยู่ในเขตอำนาจศาลที่ออกหมายบังคับคดีเพื่อยึดที่ดินแปลงดังกล่าว ซึ่งในขั้นตอนการบังคับคดีจะต้องตรวจสอบและจัดเตรียมเอกสารในการตั้งเรื่องให้ถูกต้องครบถ้วน เนื่องจากเอกสารบางฉบับสามารถใช้ได้ไม่เกิน ๑ เดือน นับจากวันที่เจ้าหน้าที่ผู้จัดทำเอกสารนั้นรับรอง เช่น สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาโฉนดที่ดินพร้อมราคาประเมินที่ดิน สัญญาจำนอง สัญญาซื้อขาย เป็นต้น ดังนั้นจึงต้องรีบดำเนินการตั้งเรื่องให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว อีกทั้งคำร้องขอยึดทรัพย์สินต้องระบุรายละเอียดของตัวทรัพย์สินที่จะยึดให้ชัดเจนว่าเป็นที่ดินว่างเปล่า หรือมีสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ ขนาดของที่ดิน มีความกว้างและความยาวเท่าใด มีเนื้อที่เท่าใด ราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินเป็นเงินจำนวนเท่าใด เป็นต้น เพื่อดำเนินการยึดทรัพย์สินดังกล่าวนำมาขายทอดตลาด ในระหว่างที่รอผลการยึดทรัพย์สินที่ดินแปลงดังกล่าวว่าจะได้รับเงินส่วนได้จากการบังคับคดีเป็นเงินจำนวนเท่าใด เหลือพอที่กรมทางหลวงจะได้รับชำระหนี้หรือไม่ เนื่องจากที่ดินแปลงที่ดำเนินการยึดนั้นติดจวนองกับธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นเจ้าหนี้บุริมสิทธิมีสิทธิเหนือทรัพย์สินของจำเลยมีสิทธิขอให้เจ้าพนักงานบังคับคดีนำเงินที่ได้จากการขายทรัพย์สินนั้นมาชำระหนี้แก่ตนก่อนเจ้าหนี้คนอื่นได้ ตามมาตรา ๓๒๔ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งหากมีเงินเหลือกรมทางหลวงจึงจะขอรับชำระหนี้ได้ ผู้ขอรับการประเมินจึงได้สืบหาทรัพย์สินของจำเลยเพิ่มเติมจนกระทั่งพบว่าจำเลยมีสิทธิเรียกร้องในบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ สาขาเทศบาลเมืองพิษณุโลก ประเภทบัญชีออมทรัพย์ เลขที่บัญชี ๙๓๙๒๑๙๙๗๐๕ ชื่อบัญชี นายภัทรพงศ์ ผงทองคำ จึงได้ตรวจสอบความถูกต้องของบัญชีเงินฝากดังกล่าวว่าเป็นบัญชีเงินฝากของจำเลยจริงหรือไม่ แล้วจึงได้ดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีเพิ่มเติมเพื่อยึดสิทธิเรียกร้องในบัญชีเงินฝากดังกล่าวของจำเลยอีกทางหนึ่ง ต่อสำนักงานบังคับคดีจังหวัดพิษณุโลกซึ่งเป็นสำนักงานบังคับคดีที่อยู่ในเขตอำนาจที่ศาลออกหมายบังคับคดี และขั้นตอนในการบังคับคดีจะต้องตรวจสอบและจัดเตรียมเอกสารในการตั้งเรื่องให้ถูกต้องครบถ้วน เนื่องจากเอกสารบางฉบับสามารถใช้ได้ไม่เกิน ๑ เดือน นับจากเจ้าหน้าที่ผู้จัดทำเอกสารนั้นรับรอง เช่น สำเนาทะเบียนบ้าน เป็นต้น ดังนั้นจึงต้องรีบดำเนินการตั้งเรื่องให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว อีกทั้งคำร้องในการขออายัดเงินฝากจะต้องระบุถึงรายละเอียดในการอายัดให้ชัดเจน เช่น บัญชีเงินฝากของธนาคารใด เลขที่บัญชีใด ประเภทบัญชีใด ต้องการอายัดเงินจำนวนเท่าใด

ที่ตั้งของธนาคารที่จะอายัดตั้งอยู่ที่ใด และต้องแถลงด้วยว่าโจทก์เคยได้รับชำระหนี้บางส่วนแล้วหรือไม่ ยังขาดชำระอยู่อีกจำนวนเท่าไร คดีนี้หลังจากที่ได้ดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดและอายัดทรัพย์สินของจำเลยแล้ว ผู้ขอรับการประเมินได้รับการติดต่อจากจำเลยและได้อธิบายขั้นตอนของการบังคับคดีให้จำเลยทราบ จำเลยจึงได้นำเงินที่จะต้องชำระทั้งหมดตามคำพิพากษาไปวางที่สำนักงานบังคับคดีจังหวัดพิษณุโลก ทำให้กรมทางหลวงได้รับชำระหนี้เต็มจำนวนตามคำพิพากษา

## ๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

การดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษาถือเป็นขั้นตอนที่ยากที่สุดของการบังคับคดี เพราะจะต้องขอออกหมายบังคับคดีและบังคับคดีภายในระยะเวลา ๑๐ ปี นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดโดยปกติลูกหนี้จะไม่ต้องการชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ ลูกหนี้จึงทำการปกปิดซ่อนเร้นทรัพย์สิน หรือมีการจำหน่ายหรือโอนทรัพย์สินไปยังบุคคลอื่น เพื่อไม่ให้เจ้าหนี้หาทรัพย์สิน ดังนั้นการสืบหาหลักทรัพย์จะต้องมีความรู้เรื่องกฎหมายเป็นอย่างดี มีความชำนาญในการสืบทรัพย์สิน มีประสบการณ์ในการบังคับคดีภาคสนาม และต้องใช้ความรวดเร็วในการดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดหรืออายัดให้ทันภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และต้องมีความสามารถในการติดต่อประสานงานกับเจ้าพนักงานบังคับคดีและพนักงานอัยการสำนักงานการบังคับคดี สำนักงานอัยการสูงสุด ประกอบกับขั้นตอนในการตั้งเรื่องบังคับคดีจะต้องใช้ความรู้ในข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดี ทรัพย์สินที่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี การยึดทรัพย์สิน การอายัดสิทธิเรียกร้อง การขอเฉลี่ยทรัพย์สิน การงดการบังคับคดีและการถอนการบังคับคดี ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง อีกทั้งเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบในการตั้งเรื่องจะต้องไม่เกินหนึ่งเดือน นับแต่วันที่เจ้าหน้าที่ยุติจัดทำเอกสารนั้นรับรอง จึงจะสามารถดำเนินการตั้งเรื่องได้

## ๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

การดำเนินการบังคับคดีเพื่อยึดและอายัดทรัพย์สินของนายจงกล ผงทองหรือนายภัทรพงศ์ ผงทองคำ ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ทำให้กรมทางหลวงได้รับชำระหนี้ตามคำพิพากษา

ชื่อผลงานลำดับที่ ๒ การบังคับคดี นายสุรัตน์หรือสุวัฒน์ พรหมโลภา กับพวกรวม ๒ คน จำเลย

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

เมื่อศาลจังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้มีคำพิพากษา ในคดีแพ่งหมายเลขดำที่ ๔๘๘/๒๕๕๐ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๗๕๐/๒๕๕๐ ระหว่าง กรมทางหลวง โจอทก์ นายสุรัตน์หรือสุวัฒน์ พรหมโลภา ที่ ๑ พลลา วชิรินทร์ อันหทัย ที่ ๒ จำเลย ผู้ขอรับการประเมินจึงได้ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินของจำเลย ไปยังหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง พบว่าจำเลยที่ ๒ มีชื่อเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ร่วมในที่ดินตามโฉนดที่ดิน เลขที่ ๑๕๒๖๖ ตำบลไผ่ล้อม อำเภอบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จึงได้ตรวจสอบหลักฐานทางทะเบียน ของที่ดินแปลงดังกล่าวโดยละเอียด และผู้ขอรับการประเมินได้จัดทำและรวบรวมเอกสารหลักฐานต่างๆ เพื่อดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีต่อสำนักงานบังคับคดีจังหวัดสระบุรี ซึ่งเป็นสำนักงานบังคับคดีที่อยู่ใน เขตอำนาจที่ศาลออกหมายบังคับคดี (ขอยึดทรัพย์ต่างจังหวัด) แต่เนื่องจากทรัพย์สินดังกล่าวตั้งอยู่ที่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยาซึ่งอยู่นอกเขตศาลจังหวัดสระบุรี จึงต้องดำเนินการบังคับคดีแทน โดยเจ้าพนักงานบังคับคดีจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งขั้นตอนดังกล่าวผู้ขอรับการประเมินจะต้องนำส่ง หนังสือของเจ้าพนักงานบังคับคดีจังหวัดสระบุรีถึงผู้พิพากษาหัวหน้าศาลจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ด้วยตนเองเพื่อความรวดเร็วในการตั้งเรื่องบังคับคดี เมื่อศาลจังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้มีคำสั่งให้ เจ้าพนักงานบังคับคดีจังหวัดพระนครศรีอยุธยาดำเนินการแทน ผู้ขอรับการประเมินจึงสามารถ ดำเนินการตั้งเรื่องต่อเจ้าพนักงานบังคับคดีจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ต่อมาผู้รับมอบอำนาจจาก จำเลยที่ ๒ ได้ยื่นคำร้องขอไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นบังคับคดีเพื่อหาทางยุติคดี โดยขอผ่อนชำระหนี้ ให้เสร็จสิ้นตามข้อตกลง แต่มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงดังกล่าว ผู้ขอรับการประเมินจึงแจ้งต่อ เจ้าพนักงานบังคับคดี เพื่อขอให้นำทรัพย์สินที่ได้ยึดไว้ออกขายทอดตลาด คดีนี้ผู้ขอรับการประเมิน สามารถตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดที่ดินของจำเลยได้ทันภายในระยะเวลาบังคับคดีตามที่กฎหมาย กำหนด ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อทำการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นบังคับคดี และได้ไปควบคุมดูแล การขายทอดตลาดทุกนัดของการขายและสามารถขายที่ดินแปลงดังกล่าวได้สำเร็จ

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

การดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษาถือเป็นขั้นตอนที่ยากที่สุด ของการบังคับคดี เพราะจะต้องขอออกหมายบังคับคดีและบังคับคดีภายในระยะเวลา ๑๐ ปี นับแต่ วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดโดยปกติลูกหนี้จะไม่ต้องมาชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ ลูกหนี้จึงทำการ ปกปิด ซ่อนเร้นทรัพย์สิน หรือมีการจำหน่ายหรือโอนทรัพย์สินไปยังบุคคลอื่น เพื่อไม่ให้เจ้าหนี้หา ทรัพย์พบ ดังนั้นการสืบหาหลักทรัพย์จะต้องมีความรู้เรื่องกฎหมายเป็นอย่างดี มีความชำนาญในการ สืบทรัพย์ มีประสบการณ์ในการบังคับคดีภาคสนาม ต้องมีความรวดเร็วในการดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดี เพื่อยึดหรืออายัดให้ทันภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด มีความสามารถในการติดต่อประสานงาน กับเจ้าพนักงานบังคับคดีและพนักงานอัยการสำนักงานการบังคับคดี สำนักงานอัยการสูงสุด ประกอบ กับขั้นตอนในการตั้งเรื่องบังคับคดีจะต้องใช้ความรู้ในข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดี ทรัพย์สินที่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี การยึดทรัพย์ การอายัดสิทธิเรียกร้อง การขอเฉลี่ยทรัพย์ การงดการบังคับคดีและการถอนการบังคับคดี ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง อีกทั้ง เอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบในการตั้งเรื่องจะต้องไม่เกินหนึ่งเดือนนับแต่วันที่เจ้าหน้าที่จัดทำ เอกสารนั้นรับรอง จึงจะสามารถดำเนินการตั้งเรื่องได้

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

จากการสืบหาทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาจนพบและได้ดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดที่ดินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้ทันภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนมีการนำทรัพย์สินที่ยึดออกขายทอดตลาดและสามารถขายทรัพย์สินดังกล่าวได้นั้น เป็นการดำเนินการครบถ้วนกระบวนการตามขั้นตอนของกฎหมายแล้ว ทำให้คดีสำเร็จลุล่วงและทำให้กรมทางหลวงได้รับชำระหนี้ตามคำพิพากษา

ข้อเสนอแนะความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการรวบรวมเอกสารหลักฐานเพื่อใช้ประกอบในการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึด  
อสังหาริมทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

๑) สรุปหลักการและเหตุผล

การดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดียึดอสังหาริมทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษา เพื่อนำเงินมาชำระหนี้ให้กับกรมทางหลวงจะต้องดำเนินการบังคับคดีให้ทันภายในกำหนดระยะเวลา ๑๐ ปี นับแต่วันที่มีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ตามมาตรา ๒๗๔ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งขั้นตอนการรวบรวมตรวจสอบและจัดเตรียมเอกสารที่ใช้ประกอบในการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดอสังหาริมทรัพย์ถือเป็นขั้นตอนที่สำคัญ ที่จะต้องดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบของกรมบังคับคดี ซึ่งหากเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบในการตั้งเรื่องบังคับคดีไม่ถูกต้องครบถ้วนหรือบรรยายรายละเอียดของสภาพทรัพย์ไม่ชัดเจน เจ้าพนักงานบังคับคดีจะไม่ดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีให้ จึงทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานล่าช้าและไม่สัมฤทธิ์ผล

๒) ข้อเสนอแนะความคิด/วิธีการพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

ปัจจุบันการรวบรวมและจัดเตรียมเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดอสังหาริมทรัพย์จะขอความร่วมมือจากแนวทางหลวงที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่ให้ดำเนินการรวบรวมและจัดเตรียมเอกสารหลักฐาน ในบางครั้งเอกสารหลักฐานที่แนวทางหลวงได้รวบรวมจัดส่งมาไม่ถูกต้องครบถ้วน และแสดงรายละเอียดสภาพของทรัพย์ไม่ชัดเจน จึงเกิดปัญหาในการดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดี ทำให้การบังคับคดีล่าช้า ไม่สัมฤทธิ์ผลและไม่ตรงตามเป้าหมายของการปฏิบัติงาน ด้วยเหตุผลดังกล่าว กรมทางหลวงควรมีแนวทางปฏิบัติในการรวบรวมเอกสารหลักฐานเพื่อใช้ประกอบในการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดอสังหาริมทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษา เพื่อสร้างความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ ลดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน

๓) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสามารถดำเนินการจัดเตรียมเอกสารหลักฐานที่ต้องใช้ในการตั้งเรื่องบังคับคดีได้ถูกต้องตามระเบียบของกรมบังคับคดี และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒. การดำเนินการตั้งเรื่องบังคับคดีเพื่อยึดอสังหาริมทรัพย์ของลูกหนี้ตามคำพิพากษาจะเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

๓. การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการรักษาผลประโยชน์ของทางราชการและกรมทางหลวง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ..... จุติพร กานตานนท์ ..... (ผู้ได้รับการคัดเลือก)

(นางสาวจุติพร กานตานนท์)

(วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....) ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๓

(ลงชื่อ) .....  ..... (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(นายเอกพจน์ นวมจิต)

(วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....) ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๓