

เปิดข้อสังเกตพรบ.งบ63 โฟกัส '5 กระทรวงหลัก'



หมายเหตุ - ส่วนหนึ่งในข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พิจารณาว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2563 ต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563

กระทรวงกลาโหม

1.กระทรวงกลาโหมควรให้ความสำคัญกับกำลังพลในเชิงคุณภาพมากกว่าปริมาณโดยควรใช้วิธีการรับสมัครแทนการเกณฑ์ทหาร ทำให้สามารถคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถและมีความเหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการกำลังพลเพื่อรองรับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ เช่น ภัยคุกคามทางด้านเทคโนโลยี เป็นต้น เพื่อยกระดับกองทัพให้มีสมรรถนะสูง (Smart Troops)

2.กระทรวงกลาโหมควรกำหนดภารกิจด้านการปกป้องสถาบันหลักของชาติและเสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้เป็นภารกิจประจำของกระทรวงกลาโหม

3.ที่ผ่านมากองบัญชาการกองทัพไทยให้ความช่วยเหลือในการบรรเทาสาธารณภัยมาโดยตลอด ทั้งนี้ กองบัญชาการกองทัพไทยควรสนับสนุนภารกิจด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเชิงบูรณาการร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงมหาดไทย โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานหลัก

4.กองบัญชาการกองทัพไทยควรปรับปรุงหลักสูตรของวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งเปลี่ยนเป็นสงครามด้านเศรษฐกิจที่เน้นความอยู่ดีกินดีของประชาชนเป็นหลัก

5.กองทัพอากาศควรทำหน้าที่ในการกำกับและกำหนดมาตรการควบคุมการใช้อากาศยานไร้คนขับให้ครอบคลุม โดยคำนึงถึงทั้งทางด้านความมั่นคงและสิทธิของประชาชน

6.การตั้งงบประมาณของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศโดยเฉพาะด้านการวิจัยควรสอดคล้องกับความต้องการของกองทัพว่า

ต้องการให้สถาบันวิจัยเรื่องใดเพื่อจะได้นำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์ให้เกิดความคุ้มค่ากับงบประมาณและมีการนำไปใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริงตรงกับความต้องการของทุกเหล่าทัพ

7.ในคำขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินภารกิจในโครงการที่เป็นประเด็นความอ่อนไหวทางสังคมควรเป็นข้อโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดความเห็นต่างและความขัดแย้งภายในสังคม

8.กรณีการตั้งของงบประมาณเพื่อจัดซื้อเรือดำน้ำของกองทัพเรือ ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณค่อนข้างสูงควรจัดซื้อเพื่อความจำเป็นต่อภารกิจอย่างแท้จริงโดยต้องสามารถชี้แจงแสดงเหตุผลทำความเข้าใจต่อประชาชนได้

กระทรวงการคลัง

1.ควรประเมินผลความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและผลลัพธ์ในระดับพื้นที่ของมาตรการภาครัฐ อาทิ มาตรการลดการแข่งรัฐและมาตรการชิมช้อปใช้ เพื่อนำผลการประเมินดังกล่าวไปปรับปรุงการ

ดำเนินมาตรการในระยะต่อไป

2.กรมธนารักษ์ควรนำแนวทางของกรมที่ดินเกี่ยวกับการจัดการความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่ มาใช้ในการบริหารที่ราชพัสดุและควรร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาที่ราชพัสดุเพื่อสาธารณประโยชน์

3.กรมศุลกากรควรแก้ไขปัญหากลักลอบนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้านอย่างเร่งด่วน เนื่องจากทำให้ราคาผลผลิตในไทยตกต่ำซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกร

4.กรมบัญชีกลางควรมีมาตรการป้องกันการรั่วไหลของข้อมูลเกี่ยวกับการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพื่อป้องกันการสมยอมกันระหว่างผู้ประกวดราคา

5.ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยควรลดอัตราดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการ ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยอาจขอความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น เช่น ธนาคารออมสินในการดำเนินงานดังกล่าว

6.ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรจัดทำมาตรการลดภาระดอกเบี้ยแก่เกษตรกร เพื่อบรรเทาภาระทางการเงินภายใต้ภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ชะลอตัว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1.ควรมหาวิธีการในการช่วยเหลือและฟื้นฟูให้เกษตรกรลดการเป็นหนี้ โดยการบูรณาการความร่วมมือภายในหน่วยงานสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อาทิ กรมพัฒนาที่ดินควรพิจารณาเรื่องการปลูกข้าวให้เหมาะสมกับพื้นที่ กรมประมงควรส่งเสริมการเลี้ยงปลา กรมปศุสัตว์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ควรหาทุนให้กลุ่มเกษตรกรเพื่อชะลอการจำหน่ายข้าว

2.ควรส่งเสริมเกษตรกรไทยให้มีสมรรถนะทัดเทียมกับต่างประเทศโดยเฉพาะด้านการลดต้นทุนการผลิตเพื่อให้มีการเพิ่มผลผลิตแต่ใช้พื้นที่ในการทำเกษตรกรรมลดลง รวมทั้งควรมีวิธีการปรับปรุงบำรุงดินให้มีประสิทธิภาพด้วย

3.ควรส่งเสริมให้มีเกษตรกรรุ่นใหม่ในภาคการเกษตรและสนับสนุนให้ประชาชนวัยบ้านนำความรู้ไปขยายผลให้แก่เกษตรกร รวมทั้งนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้กับกระทรวงเกษตรฯ

นโยบาย "เกษตรไร้รอย" เพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่มีฐานะยากจน และสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนในประเทศโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการ ดังนี้

3.1 การวางแผนและบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) เพื่อให้เกิดการทำเกษตรกรรมที่เหมาะสมกับพื้นที่และแก้ปัญหาผลผลิตล้นตลาดและเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร

3.2 การปรับปรุงพัฒนาที่ดินและส่งเสริมให้เป็นเกษตรปลอดสารพิษ เพื่อลดการใช้สารเคมี

3.3 การแก้ไขปัญหาสารพิษมีการชดเชยและช่วยเหลือเกษตรกร

4.ควรส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้เกิดการพัฒนาสหกรณ์การเกษตรในชุมชนให้มีความเข้มแข็งและมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น โดยเกษตรกรมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของสหกรณ์เพื่อแก้ไขปัญหาของกลุ่มเกษตรกรให้มีความกินดีอยู่ดีมีความสุข มีศักดิ์ศรีมีความภูมิใจในการเป็นเกษตรกร รวมทั้งเป็นองค์กรให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรในชุมชนทางด้านการผลิตและการตลาด

5.ควรมีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเผาเศษซากพืชวัสดุจากการทำเกษตรเช่น ซังข้าวโพด ซังข้าว ซังอ้อย เป็นต้น เพื่อเป็นการลดปัญหาไฟป่าและหมอกควันอย่างเป็นรูปธรรม

6.สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ควรพิจารณาให้เกษตรกร ที่อาศัยหรือทำเกษตรกรรมในพื้นที่ที่ตั้งของโรงไฟฟ้าในเขตปฏิรูปที่ดิน สามารถปลูกพืชที่เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าได้ นอกจากนี้ ในกรณีปัญหาพื้นที่ของ ส.ป.ก. มีความทับซ้อนกับหน่วยงานอื่น หากเกษตรกรมีกรณีพิพาททางคดีกับหน่วยงานอื่น ส.ป.ก.ควรเข้าไปช่วยเหลือเกษตรกรทางคดีเพราะ ส.ป.ก.เป็นผู้ออกเอกสารสิทธิ์ให้กับเกษตรกรเข้าครอบครองพื้นที่

กรณีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรแปลงใหญ่และประสงค์จะขอกู้เงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แต่กลับไม่สามารถกู้เงินเพื่อประกอบอาชีพได้ทั้งนี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรหาแนวทางหรือมาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรให้มีสิทธิกู้เงินได้และให้ ธ.ก.ส.เป็นที่ปรึกษาทางธุรกิจในการประกอบอาชีพให้เกษตรกร

7.การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ควรตรวจสอบในเรื่องส่วนต่างของราคาในการประกันรายได้ที่ส่งผลให้ราคาขายพาราในตลาดถูกตรึงราคาต่ำลง ทำให้ไม่เกิดความเท่าเทียมในการประกันรายได้

กระทรวงคมนาคม

1.ควรมีการทบทวนแผนงานในระดับนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคมขนส่งที่มีอยู่หลายแผนงานโดยมุ่งเน้นให้ประเทศเปลี่ยนรูปแบบการคมนาคมขนส่งจากเดิมที่ใช้การคมนาคมขนส่งทางถนนเป็นหลักไปสู่การใช้การคมนาคมขนส่งทางราง และเปลี่ยนจากการใช้พาหนะส่วนบุคคลไปสู่การใช้ระบบขนส่งสาธารณะให้มากขึ้น อีกทั้งควรพิจารณาถึงความซับซ้อนของโครงการและทิศทางการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศโดยดำเนินการจัดทำ Mode Choice Model รวมไปถึงการวิเคราะห์ปริมาณความต้องการเดินทางประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงานและการจัดลำดับความสำคัญของโครงการและกิจกรรมเพื่อให้การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งในแต่ละรูปแบบไม่เกิดความซ้ำซ้อนและมีความเชื่อมโยงในลักษณะส่งเสริมกันนำไปสู่การใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างคุ้มค่า นอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ด้านคมนาคม ควรมีการพิจารณาปรับเปลี่ยนเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณเป็นระยะๆ

2.กรมการขนส่งทางรางควรมีแผนการดำเนินการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งทางราง โดยต้องพิจารณาถึงการคมนาคมขนส่งในรูปแบบอื่นประกอบด้วยและต้องกำหนดมาตรฐานและศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมทางรางเพื่อรองรับการที่ประเทศจะต้องใช้ระบบรางเป็นรูปแบบการคมนาคมหลักในอนาคต และควรบูรณาการเชื่อมโยงระบบรางที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เชื่อมโยงกันให้ครบวงจรทั้งทางรถไฟและทางด่วน

3.กรมทางหลวงต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าในการลงทุนของการดำเนินการก่อสร้างถนนเส้นทางใหม่ โดยจะต้องศึกษาวิเคราะห์ความต้องการการคมนาคมขนส่งในภาพรวม นอกจากนี้ ในการก่อสร้างเส้นทางเลี่ยงเมืองควรพิจารณาถึงการเจริญเติบโตของเมืองเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตามในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการแต่ละประเภทควรกำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของผู้รับจ้างให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงคุณภาพของงานและการแข่งขันที่เป็นธรรมโดยรวม

4.การรถไฟแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ดินของการรถไฟให้มากขึ้นในส่วนของการก่อสร้างจุดข้ามทางรถไฟควรคำนึงถึงสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการและผู้สูงอายุด้วย และควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเชื่อมต่อทางรถไฟและรถไฟความเร็วสูงสำหรับให้ประชาชนใช้บริการขนส่งสาธารณะมากยิ่งขึ้น

กระทรวงศึกษาธิการ

1.กระทรวงศึกษาธิการควรให้ครูในระดับ
ชำนาญการและระดับชำนาญการพิเศษ มีการ
เก็บชั่วโมงการสอนเพื่อพัฒนาการสอนให้ดีขึ้น
มากขึ้น และควรปรับวิธีการประเมินครู โดยในการ
ฝึกอบรมครูควรเน้นให้เกิดการแลกเปลี่ยน เรียน
รู้ระหว่างครูด้วยกันเองจะได้ผลดีมากกว่า การฝึก
อบรมครูเป็นรายบุคคล

2.กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องควรทบทวนสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ
ระหว่างรายจ่ายประจำที่มีปริมาณ
มากกว่ารายจ่ายลงทุน เนื่องจากหัวใจสำคัญใน
การพัฒนาประเทศต้องเริ่มจากการลงทุนด้าน
การพัฒนาเด็กและการพัฒนาคุณภาพการศึกษา

3.ปัจจุบันมีการปรับโครงสร้างของกระทรวง
ศึกษาธิการ ซึ่งทำให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด
กับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาของ สำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ยังไม่มีความ
ชัดเจนในด้านกฎหมายและโครงสร้าง อำนาจ
หน้าที่ จึงควรชะลอการจัดสรรงบประมาณ ใน
การก่อสร้างอาคารที่ทำการของหน่วยงาน ดัง
กล่าวออกไปก่อน

4.สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
(สพฐ.) ควรทบทวนและยกเลิกกิจกรรม
ต่างๆ ที่ส่งผลให้ครูออกนอกห้องเรียน และสร้าง
ภาระงานธุรการให้แก่ครูมากขึ้น รวมทั้งการนำ
นักเรียนไปทำกิจกรรมนอกห้องเรียนที่ไม่เกี่ยวข้อง
กับการเรียนการสอนโดยตรง ซึ่งส่งผลกระทบต่อ
คุณภาพการเรียนการสอน และผลสัมฤทธิ์ในการ
เรียนรู้ของนักเรียน

5.สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
(สพฐ.) ควรคำนึงถึงผลกระทบ และความ
เดือดร้อนของประชาชนและนักเรียนจากนโยบาย
ยุบหรือควบรวมโรงเรียนขนาดเล็ก จนนำไปสู่การ
ขับนักเรียนออกจากระบบการศึกษา ประกอบกับ
ควรมีแนวทางการดำเนินงาน หรือมีการหารือร่วม
กันกับผู้นำท้องถิ่นเพื่อสร้างความรับรู้และความ
เข้าใจ รวมทั้งทราบถึงแนวทางการบริหารจัดการ
ด้านงบประมาณ สำหรับโรงเรียน แกนหลักประจำ
ตำบล หลังจากมีการยุบหรือควบรวมโรงเรียน

6.สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
(สพฐ.) และสำนักงานคณะกรรมการการ
อาชีวศึกษา ควรมีแนวทางและความเชื่อมโยงทาง
ระบบการศึกษาในการส่งมอบนักเรียนและ
นักศึกษาสู่สถาบันอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับ
นโยบายของสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรม
แห่งชาติ ที่ได้กำหนดเป้าหมายให้ประเทศไทย
มีสัดส่วนบัณฑิตระหว่างสายวิทยาศาสตร์และ
สายสังคมศาสตร์อยู่ในสัดส่วนร้อยละ 70 ต่อ
30 ในปี 2579