

ถกงบฯ66ไว้วางพื้นที่ภท.-ปชป. กวาดงบซ่อมถนน-จัดการแหล่งน้ำมากที่สุด

ผู้จัดการรายวัน360° – “สภาถกวาระ 2 งบ 66” หลัง กมธ.ปรับลด 7.64 พันล้าน เน้นรัฐหาทางเพิ่มรายได้-ลดกู้เงิน “ไอติม”อัดจัดงบ 66 กระจาย เปิด 7 จังหวัดพื้นที่ ภท.-ปชป. กวาดงบซ่อมถนน-ปรับปรุงแหล่งน้ำมากที่สุด ด้าน “ศิริกัญญา” ขอปรับลดงบ 5 หมื่นล้าน ท้วงหนี้อื้อมกของทุนน้ำมัน-กองทุนวินาศภัย จะกลายเป็นหนี้สาธารณะ

วานนี้ (17ส.ค.) มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในวาระ 2 หลังจากที่ยกมธ.วิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ.งบฯ66 พิจารณาแล้วเสร็จ

นายอุดม เต็มพินยาไพสิฐ รมว.คลัง ในฐานะประธานกมธ.ฯ กล่าวรายงาน ว่า กมธ.ฯได้พิจารณารายละเอียดของหน่วยรับงบประมาณรวม 734 หน่วย และมีการปรับลดงบ 7,644,243,800 ล้านบาท โดยได้พิจารณาสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บทต่างๆ รวมถึงให้ความสำคัญกับเงินนอกประมาณ หรือรายได้ที่จัดเก็บเองเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา อาทิ 1. รายการที่สามารถปรับลดเป้าหมายหรือปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้เกิดความประหยัด เช่น การฝึกอบรมสัมมนา การจ้างที่ปรึกษาการเดินทางไปราชการต่างประเทศ เป็นต้น

2.รายการที่มีผลดำเนินการล่าช้ากว่าปกติและคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันหรือรายการผูกพันงบประมาณเดิมที่ผลการจัดซื้อจัดจ้างต่ำกว่าวงงบประมาณเสนอไว้ 3.รายการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันหรือที่ดำเนินการไปแล้ว โดยใช้จ่ายจากการโอนเปลี่ยนแปลงหรือการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี 2565 และ 4.รายการที่ยกเลิกโครงการหรือสามารถจากแหล่งอื่นที่นอกเหนือจากงบประมาณ นอกจากนี้ ยังพิจารณาเพิ่มงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น

“การพิจารณารายละเอียดงบประมาณ ทั้งการปรับลดการเพิ่มและเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าว กมธ.ฯ ได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับความพร้อมและศักยภาพของหน่วยงาน ความซ้ำซ้อน เป้าหมายการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา การใช้จ่ายเงินเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและสังคมภายหลังภาวะวิกฤตโควิดและประชาชนโดยตรรกะเป็นสิ่งสำคัญ รวมทั้งสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโต เข้มแข็ง รองรับ การเจริญเติบโตได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้กรอบวงเงินประมาณ 3.185 ล้านล้านบาท” นายอุดมกล่าว ทั้งนี้ สมาชิกได้อภิปรายใน มาตรา 4 ยอดรวมวงเงินงบประมาณรายจ่าย นายพริษฐ์ วัชรสินธุ ในฐานะ กมธ.เสียงข้างน้อย สัดส่วนพรรคก้าวไกล สงวนความเห็น ว่า ปัญหาใหญ่ของประเทศวันนี้ ไม่ใช่ไม่มีเงิน แต่ปัญหาคือการใช้งบฯ ผิดจุด ไม่ตอบโจทย์ ไม่จำเป็น และไม่เป็นธรรม เพราะผู้จัดไม่คำนึงถึง ภาพกว้าง ภาพใหญ่ ภาพไกล และภาพรวม

ไม่พยายามกระจายงบฯ และโครงการต่างๆ ไปสู่ทุกจังหวัดอย่างเป็นธรรม เช่น โครงการซ่อมถนน และโครงการปรับปรุงแหล่งน้ำ ที่รวบรวมกันเกินกว่า 50 เปรอร์เซ็นต์ของงบลงทุน ไปกระจุกตัวอยู่ที่บางจังหวัดอย่างชัดเจน สำหรับโครงการซ่อมถนนของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท 7 จังหวัด ที่ได้รับงบฯสูงสุด รวมกันแล้วได้สูงถึง 25 เปรอร์เซ็นต์ ของงบทั้งประเทศ ส่วนงบปรับปรุงแหล่งน้ำของกรมชลประทาน 7 จังหวัด ที่ได้รับงบฯ สูงถึง 36 เปรอร์เซ็นต์ของงบทั้งประเทศ

“เราไม่แน่ใจว่าจังหวัดที่ได้รับงบสูงสุดสำหรับซ่อมถนนหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเป็นจังหวัดที่มีปัญหาเรื่องถนนและแหล่งน้ำมากกว่าจังหวัดอื่นจริงหรือไม่ เมื่อไปดูงบซ่อมถนน จะเห็นว่าแม้พรรคต้นสังกัดของ นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รมว.คมนาคม จะมี ส.ส.เขต เป็น 34 เปรอร์เซ็นต์ของทุกจังหวัดทั่วประเทศ

ถ้าดูงบ 7 จังหวัดที่ได้รับงบสูงสุดจะเห็นว่าพรรคนี้มี ส.ส.เขตใน 7 จังหวัด หรือคิดเป็น 100 เปรอร์เซ็นต์”

ส่วนงบปรับปรุงแหล่งน้ำ แม้พรรคต้นสังกัดของ นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน รมว.เกษตรและสหกรณ์ จะมี ส.ส.เขต 21 เปรอร์เซ็นต์ของทุกจังหวัดทั่วประเทศ แต่ถ้าดู 7 จังหวัดที่ได้รับงบสูงสุด จะเห็นว่าพรรคนี้มี ส.ส.เขต 3 จาก 7 จังหวัด หรือคิดเป็น 43 เปรอร์เซ็นต์

“รัฐบาลจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงความเดือดร้อนของทุกคนอย่างเป็นธรรม หรือจัดอยู่บนพื้นฐานผลประโยชน์ของตัวเอง” นายพริษฐ์กล่าว

ขณะที่ น.ส.ศิริกัญญา ตันสกุล ส.ส.บัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล กมธ.เสียงข้างน้อย อภิปรายว่า การประมาณการรายได้มีโอกาสที่จะเพิ่มขึ้น และมีโอกาสที่จะลดลงเช่นเดียวกัน ปัจจัยที่เป็นบวกต่อรายได้รัฐ เช่น ราคาน้ำมันดิบ อาจกระทบกับปัญหาค่าครองชีพของประชาชน แต่เป็นบวกสำหรับรายได้ภาครัฐ เพราะรัฐสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มจากน้ำมัน จากรายได้สัมปทานปิโตรเลียม โดยที่รวมกับอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนลง ทำให้ราคาน้ำมันเมื่อคิดเป็นเงินบาทยิ่งแพงขึ้นไปอีก น่าจะทำให้กรมสรรพากร สามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นราว 8 หมื่นล้านบาท แต่ปัจจัยด้านลบก็มี คือจีดพีพีที่ไม่ได้เป็นไปตามเป้าที่วางแผนไว้ตั้งแต่ตอนต้นปี 65 หรือเศรษฐกิจโลกที่อาจจะชะลอตัว เมื่อเกิดเงินเฟ้อขึ้นทั่วโลก รวมถึงมาตรการการลดภาษีสรรพสามติดอก 5 บาทต่อลิตร ที่ไม่รู้จะจบลงเมื่อไหร่ ตรงนี้จะทำให้รายได้รัฐในอนาคตอาจจะลดลง 1.3 แสนล้านบาท

“นี่คือความผิดพลาดที่เกิดขึ้นจากการประมาณการรายได้ที่ไม่สามารถตอบสนองกับเศรษฐกิจที่ผันผวน ยังมีความท้าทายตรงหน้า คือหนี้ตามมาตรา 28 ของ พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลัง ที่ไม่ใช่หนี้สาธารณะ แต่เสมือนกับการให้บัตรเครดิต กับนายกฯ ที่จะสามารถรูดได้ ซึ่งตอนนี้นายกฯ รูดได้ใกล้เต็มวงเงินแล้ว ซึ่ง

วงเงินของปี 66 อยู่ที่ประมาณ 1.11 ล้านล้านบาท แต่
ใช้ไปแล้ว 1.07 ล้านล้านบาท ดังนั้น ยังจะสามารถ
ได้เพิ่มจากหน่วยงานรัฐอื่นๆ เช่น รัฐวิสาหกิจหรือธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ก็เหลือ
อยู่น้อยเต็มที หากคิดจากการจะใช้นี้คืนในปีนี้ ก็
เหลือเงินที่จะกู้ใหม่เพียงแค่ 1.2 แสนล้านบาท ซึ่ง
เพียงพอหรือไม่ ก็กับการที่จําโครงการประกันรายได้
และมาตรการค้ำชานต่อเนื่อง เพราะปีที่แล้วใช้เงิน
มากขึ้น 1.4 แสนล้านบาท ตรงนี้ยังคงเป็นปัญหาอยู่”

ล่าสุดมติ ครม.ให้กองทุนน้ำมัน ออกร่าง พ.ร.ก.
ให้อำนาจกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ ของกอง
ทุนน้ำมันในวงเงินสูงถึง 1.5 แสนล้านบาท และยัง
บอกว่าจะอนุมัติงบกลางอีก 5 หมื่นล้านบาท เพื่อให้
บริหารจัดการระหว่างที่รอ พ.ร.ก. ซึ่งงบกลางปี 65
อนุมัติไว้ 8.9 หมื่นล้านบาท มีการอนุมัติให้ใช้จ่ายไป
แล้ว 5.9 หมื่นล้านบาท และมีภาวะที่ต้องชดเชยงบ
บุคลากรที่ตั้งไว้ไม่เพียงพออีกราว 2.3 หมื่นล้านบาท
จึงขอถามว่า 5 หมื่นล้านบาทนั้น จะหามาจากไหน
ถ้าไม่ใช้จากงบฯปี 66 รวมถึงยอดหนี้กองทุนวินาศภัย
ตอนนี้พุ่งไปแล้ว 10 เท่าของเงินกองทุน ซึ่งเงินกองทุน
มีอยู่เพียงแค่ 5,600 ล้านบาท แต่ยอดหนี้จากเจ้าหน้าที่
7 แสนกว่าราย รวมแล้ว 65,000 ล้านบาท ซึ่งกองทุน
วินาศภัยไม่สามารถที่จะใช้หนี้ได้ ก็จำเป็นที่จะต้อง
กู้เพิ่ม และยังไม่รู้ว่าเอาเงินมาจากไหน ถ้าสุดท้าย
ใช้ไม่ตายเดียวกับกองทุนน้ำมัน คือให้กระทรวงการ
คลังเป็นคนค้ำประกันอีก สุดท้ายทั้งหนี้กองทุนน้ำมัน
และหนี้กองทุนวินาศภัยก็ตกเป็นหนี้สาธารณะ ซึ่ง
จะกลายเป็นภาระงบประมาณเช่นเดียวกัน

ดังนั้น ตนขอปรับลดบที่มีควมซ้ำซ้อน และ
กระจุกตัวลงอีกประมาณ 5 หมื่นล้านบาท แต่ไม่ให้
เอาเข้างบกลาง แต่ให้ออก พ.ร.บ.งบประมาณราย
จ่ายเพิ่มเติมประจำปี เพื่อบริการค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้น
และความผันผวนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต.