

มองอุบัติเหตุบนท้องถนน ผ่านกรอบแว่นแห่ง 'ไฮเวอารีปไทย'



คนตกสีที่อยู่อีก ฝั่งหนึ่ง

- กล้า สมุทวณิช •

ในรอบหลายปีที่เขียนคอลัมน์ “คนตกสีที่อยู่อีกฝั่งหนึ่ง” จำได้ว่าได้เขียนเรื่องเกี่ยวกับประเด็นปัญหาทางกฎหมายเมื่อมีอุบัติเหตุทางรถยนต์ที่คร่าชีวิตผู้คนอย่างไม่สมควรมาแล้วหลายครั้ง และในทุกครั้งก็จะวิเคราะห์ว่า นอกจากสาเหตุที่นั้นจะมาจากความประมาทอย่างร้ายแรงของฝ่ายผู้ขับขี่แล้ว ยังไปประกอบร่วมกับปัจจัยทางกฎหมายที่เสมือนว่ากฎหมายนั้นมี “รู” เล็กๆ ที่เข้ามาประกอบซ้อนกันจนเกิดเป็นรูขนาดใหญ่ที่เป็นอุบัติเหตุคร่าชีวิตผู้คน

แต่แล้วมันก็เกิดแล้วเกิดอีก และมีเรื่องให้ต้องพูดถึงได้อีกอย่างไม่รู้จบสิ้น ล่าสุดคือ อุบัติเหตุล่าสุดที่เกิดขึ้น เมื่อวันศุกร์ที่ 21 มกราคม 2565 ซึ่งถ้าจะว่ากันตามหลักการ เรื่องแบบนี้เกิดขึ้นกับใครก็ควรจะเป็นเรื่องเศร้าที่ชวนสลดไม่แพ้กัน ไม่จำเป็นว่า

เพราะผู้เสียชีวิตเป็นคุณหมอ เพราะไม่ว่าใครก็ไม่ควร จะเสียชีวิต เพราะการข้ามถนนตรงทางข้าม แต่ในความเป็นจริงแล้วก็ยากที่คนทั่วไปจะอดคิดเสียมิได้ว่า นี่คือการสูญเสียทรัพยากรบุคคลที่ทรงคุณค่า ที่จะทำให้ประโยชน์มากมายต่อสังคมไปอย่างไม่สมควร เพราะความประมาทอย่างร้ายแรงของอีกฝ่ายหนึ่ง

โดยเฉพาะอย่างยิ่งอีกฝ่ายหนึ่ง คือ ผู้ก่อเหตุ นั้นมีอาชีพเป็นตำรวจหน่วย อคพ.ที่มีพฤติกรรมการขับขี่รถจักรยานยนต์บิ๊กไบค์มาด้วยความเร็วสูงในที่ชุมชนอย่างไม่ยินยอมแสดงกฎหมายที่ตัวเองมีหน้าที่ต้องรักษา หรือแม้แต่ชีวิตและความปลอดภัยของผู้คนในสังคม ก็ยังจะชวนโกรธแค้นกันได้เป็นพิเศษ ประกอบกับเมื่อได้ทราบว่าการกระทำผิดละเมิดต่อกฎหมายระดับ ทำให้ผู้อื่นเสียชีวิตขนาดนี้ แต่ในทางคดี เขาก็ได้รับการปล่อยตัวชั่วคราวไปโดยไม่ต้องมีหลักประกัน ซึ่งนั่นกลายเป็นภาพเปรียบต่างกับบรรดาเขาอาชญากรผู้เป็นเหมือนคู่ชดเชยของตำรวจหน่วยนี้ ซึ่งความผิดของพวกเขาเป็นเพียงฝ่าฝืนคำสั่งห้ามชุมนุมจากรัฐที่ยังเป็นเรื่องโต้แย้งได้ถึงตามขอบเขตในการใช้อำนาจ แต่หลายคนก็ต้องถูกจองจำเพียงเพราะการชดเชยฝ่าฝืนเช่นนั้น หรือที่ได้รับการปล่อยตัวชั่วคราวก็ถูกเรียกทั้งหลัก

ประกันและเงื่อนไขการปฏิบัติตัวและมาตรการติดตาม สอดส่องที่ยุ่งยากจนวาย โดยที่ต้องย้ำอีกครั้งว่าความผิดของพวกเขาต่อให้เป็นความผิดจริงๆ ก็ไม่ได้ทำให้ใครตาย นอกเสียจากทำทนายไม่จำนวนตามคำสั่งโดยอำนาจรัฐที่พวกเขาเห็นว่าไม่ชอบธรรม

หากจะให้วิเคราะห์เรื่องอุบัติเหตุนี้ด้วยมุมมองเดิมๆ ผ่านกรอบคิดทางกฎหมาย ก็คงจะวิเคราะห์ออกมาไม่ต่างจากเดิม จึงอยากลองหาแง่มุมอื่น หรือมุมมองใหม่ ที่พอจะนำมาอภิปรายปรากฏการณ์ของอุบัติเหตุบนท้องถนนในมิติของศาสตร์อื่นบ้าง

ก็ได้ระลึกถึงผลงานวิจัยชื่อแปลกของ รศ.ดร. ญิณณพัทธ์ พจนะลาวัฒน์ “ไฮเวอารีปไทย (Highway-cracy) อำนาจของถนนกับพลวัตการคมนาคมขนส่งของประเทศไทย” ที่เสนอต่อคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำปางไปเมื่อปีที่แล้ว งานวิจัยที่มอง “ถนน” และ “การจราจรทางบก” ผ่านมิติทางประวัติศาสตร์และสังคมศาสตร์ของการเมืองเชิงพื้นที่ และความสัมพันธ์เชิงอำนาจว่า การที่รัฐราชการไทยนั้นมีพื้นฐานนโยบายการคมนาคมขนส่งด้วยมองการขนส่งทางถนนสำหรับรถยนต์เป็นใหญ่ ถือเป็นหนึ่งในรัตนตรัยแห่งการพัฒนาประเทศไทยภายใต้คำขวัญ “น้ำไหล ไฟสว่าง ทางสะดวก” นี้ ก่อปัญหาที่ในที่สุดก็เข้าไปเกี่ยวข้องกับอุบัติเหตุบนท้องถนนได้อย่างไร

โดยผู้วิจัยได้มองทางหลวงในฐานะของ “การเมืองของพื้นที่” (Politic of space) โดยทางหลวงแผ่นดินนั้นนับบทบาทในการที่รัฐใช้กระชับและครองอำนาจนำในช่วงสงครามเย็น โดยฉายามุมมองให้เห็นทางหลวงไทยและการขนส่งทางถนนทั้งระบบเป็น “ระบอบทางหลวง” (highway regime) ซึ่งมีอำนาจอย่างมหาศาลในการกำหนดนโยบาย และส่งผลต่อพื้นที่และท้องถิ่นต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นฝั่งเมือง หรือการตั้งถิ่นฐาน

ซึ่งผลของการที่ “ระบอบทางหลวงแผ่นดิน” เป็นใหญ่ในแผ่นดินนี้เอง ที่ส่งผลต่อการเกิดอุบัติเหตุอย่างมีนัยสำคัญ อันเป็นสิ่งที่ไม่เคยถูกหยิบยกขึ้นมาเป็นจำเลย หรือผู้ถูกฟ้องคดีร่วมในการพิจารณา นอกจากเพียงการกล่าวโทษว่าอุบัติเหตุที่นั้นเป็นเพราะความประมาท หรือขาดใจดีสำนึกของคนในระดับปัจเจกที่เกิดจากการใช้ความเร็วเกินสมควร การเมาแล้วขับไปจนถึงสารเสพติดอย่าง “ยาบ้า” (ยาบ้า หรือเมทแอมเฟตามีน)

งานวิจัยนี้แบ่งออกเป็น 3 ส่วนหลักๆ ส่วนแรกในบทที่ 2 คือพัฒนาการของระบบทางหลวงภายใต้อุดมการณ์ของระบบราชการและการเมืองไทย ซึ่งเป็นการศึกษาในเชิงประวัติศาสตร์ ของการขนส่งทางถนนและการสร้างทางหลวงที่เชื่อมโยงกับประวัติศาสตร์การเมืองไทย บทที่ 3 อันเป็นส่วนที่สองคือ การกล่าวถึงอำนาจความเปลี่ยนแปลงของพื้นที่เมืองและชนบทอันเนื่องมาจากทางหลวง อันเป็นการศึกษาในเชิงสังคมศาสตร์

ส่วนที่เป็ดมุ่มมอที่น่าสนใจ คือในบทที่ 4 ที่ว่าด้วยמצจราชทางหลวง ว่าด้วยการเดินทาง อุบัติเหตุ และการสูญเสีย ที่เริ่มจากการนำเสนอประวัติศาสตร์และวิวัฒนาการของกฎหมายจราจรทางบกตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ในฐานะของเครื่องมือในการจัดระเบียบและควบคุมอุบัติเหตุบนท้องถนน ให้เราให้เห็นความพยายามแก้ไขปัญหาคืออุบัติเหตุและความปลอดภัยบนถนนด้วยมาตรการทางกฎหมายทั้งในเชิงตัวบทและมาตรการการบังคับใช้ รวมถึงการสร้างภาพเชิงวัฒนธรรมความคิด ให้ผู้ขับขี่รถยนต์บางประเภทอย่างรถบรรทุก รถปิกอัพ และจักรยานยนต์นั้นกลายเป็น "ผู้ร้าย" แห่งท้องถนน หากพิจารณาเพียงตัวเลขเชิงสถิติของการเกิดอุบัติเหตุแบบดิบๆ

แต่อาจารย์ภิญญาพันธุ์พยายามที่จะท้าทายเราด้วยอีกแง่มุมว่า หรือทางหลวง หรือถนนนั้นควรจะได้รับพิจารณาในฐานะต้นเหตุหนึ่งของอุบัติเหตุมากกว่า กับสาเหตุที่มาจากปัจเจกที่เป็นผู้ขับขี่แต่ละราย

การนำเสนอมุมมองนี้แสดงภาพให้เราเห็นว่า ที่ปรากฏการณ์อุบัติเหตุบนท้องถนนหลายกรณีที่ถูกนำไปเชื่อมโยงกับเรื่องเหนือธรรมชาติ ภูตผีปีศาจ หรืออาถรรพณ์นั้น "ผี" ตัวจริงที่ไม่ถูกมองเห็นคืออะไร

ผู้

วิจัยจึงถอดเอาบรรดา "โค้งร้ายศพ" หรือบริเวณจุดที่มีอุบัติเหตุเอียนตายซ้ำตายซ้อนทั้งหลายมาถอดรหัสด้วยคำอธิบายทางวิศวกรรมศาสตร์ว่า "ผี" หรือ "อาถรรพ์" ที่คร่าชีวิตของผู้คนบนท้องถนนไปนั้น แท้จริงแล้วมันมีส่วนมาจากการออกแบบซึ่งมีความผิดพลาดทางวิศวกรรมของหน่วยงานรัฐผู้ก่อสร้างและดูแลรักษาประกอบรวมไปเป็นปัจจัยสำคัญไม่ยิ่งหย่อนกว่าความประมาทส่วนบุคคลเลยแม้แต่น้อย

ตัวอย่างเช่น โค้งร้ายศพอาถรรพ์ที่ถนนรัชดาภิเษกที่มีลักษณะเป็น "โค้งหลังหัก" คือทางโค้งที่เชื่อมด้วยเส้นตรงสั้น ทำให้ผู้ขับขี่ไม่ทันรู้ตัวว่ากำลังเข้าโค้ง และถนนมีการยกโค้งทำให้รถเข้าสู่ทางโค้งนั้นด้วยความเร็วสูงจนไม่สามารถควบคุมรถได้ ดังนั้นอุบัติเหตุทั้งหลายจึงน่าจะเกิดจากสภาพแวดล้อมมากกว่าผู้ขับขี่ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาข้อมูลถนนอาถรรพ์ หรือโค้งมรณะอีกหลายจุดก็จะพบว่าการออกแบบถนนที่ไม่สอดคล้องกับหลักวิศวกรรมศาสตร์และชุมชนพื้นที่นั้นมีส่วนทำให้เกิดอุบัติเหตุได้จากสภาพถนนทั้งสิ้น

ผู้วิจัยจึงตั้งคำถามที่ท้าทายว่า หรือว่า "ผีที่แท้จริง" คือระบบการบริหารจัดการทางหลวงที่ไร้การตรวจสอบควบคุมจากภายนอก และการจัดการที่ไร้จินตนาการใหม่ๆ โดยข้อมูลที่เขาเสนอที่น่าจะทำให้เห็นว่าปัญหาของอุบัติเหตุบนท้องถนนที่ควรชี้ไปที่ระบบและการออกแบบ และดูแลรักษาโดยลดโทษเสี่ยงการโทษไปที่ปัจเจกบุคคลลงบ้าง พร้อมข้อเสนอที่น่าคิดว่าจุดอันตรายบนเส้นทางทางหลวงมหาดไทยในประเศไทยนั้นควรมีการทำวิจัยถึงสาเหตุกันให้จริงจัง และคุณภาพของถนนของกรมทางหลวงควรได้รับการตรวจสอบจากองค์กรที่ไม่มีส่วนได้เสียกับกรมทางหลวงอย่างเป็นทางการหรือไม่

แทนที่จะโทษว่าเป็นความไร้วินัยของผู้ใช้รถใช้ถนนเป็นรายบุคคล รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการขนส่งสาธารณะที่ปลอดภัยมากขึ้นในอีกหลายรูปแบบที่พ้นเลยไปกว่าการสร้างถนนให้รถวิ่ง รวมถึงการกระจายอำนาจการตัดสินใจให้ท้องถิ่นในการจัดการตัดสินใจเรื่องของถนนและการคมนาคมแทนที่จะเป็นการตัดสินใจไปจากส่วนกลาง

สำหรับผู้สนใจอ่านงานวิจัยฉบับเต็ม ทราบมาว่าอาจารย์ผู้เขียนได้ปรับรูปแบบให้เป็นต้นฉบับหนังสือแล้ว ขณะนี้น่าจะอยู่ในขั้นตอนของการหาช่องทางจัดพิมพ์

แม้ว่าที่สุดแล้ว การศึกษาวิจัยที่กระตุ้นให้เรา มองถนน ทางหลวง และอุบัติเหตุทางรถยนต์ผ่านมุมมองทางอำนาจและการจัดการของรัฐ อาจจะไม่สามารถนำมาใช้อธิบายอุบัติเหตุอันโหดร้ายในบ่ายวันศุกร์ที่แล้วได้โดยตรง แต่มันก็เป็นแง่มุมใหม่ที่เราได้ลองตั้งคำถามว่า "การพัฒนาประเทศ" ที่ถือเอาถนนสำหรับรถยนต์เป็นใหญ่นั้นได้ทิ้งพิษภัยไว้อย่างไร

เพราะจะบอกว่า อิทธิพลความคิดแบบ "ไฮเวย์อียิปต์" นั้นจะไม่เกี่ยวข้องกับอุบัติเหตุทางถนนในเขตเมืองเสียเลยก็คงไม่ใช่ เพราะจากการพัฒนาด้วยกรอบคิดแบบ "ถนนเป็นใหญ่" นี้ ส่งผลให้จารีตทางวัฒนธรรมไทยเราให้ความสำคัญกับ "ถนนสำหรับรถยนต์" มากกว่า "หนทางสำหรับคนเดิน" ซึ่งจะได้จากการออกแบบถนนหลายสายหลายเส้นนั้นแม้จะเป็นทางที่ตัดผ่านชุมชน แต่ก็ไม่ได้ออกแบบสำหรับให้คนเดินได้โดยสะดวก อีกถ้าเป็นกรณีที่ต้องเลือกว่าจะแบ่งกันพื้นที่เพื่อการสัญจรไปในทางใด ถนนสำหรับรถยนต์จะชนะเสมอ เราเคยเห็นว่าในบางซอยลัดแม้จะเป็นเขตหมู่บ้าน หรือชุมชน เราก็เลือกที่จะทุบทางเท้า เพื่อเปลี่ยนเป็นทางรถวิ่งบรรเทาปัญหาการจราจร

ในการศึกษาทั้งระดับครอบครัวและโรงเรียน เราก็ถูกสั่งสอนให้กลัวรถยนต์มาตั้งแต่เล็กแต่น้อย จะข้ามถนนต้องระวังรถ บางครั้งเราถึงกับขี่โทษผู้ประสบอุบัติเหตุบางกรณีให้เป็นบทเรียนว่านี่คือการ "เดินถนนแบบไม่ดูตาม้าตาเรือ" โดยไม่เคยปลุกฝั่งหน้าตัวอย่างจริงจังให้รถยนต์ที่จะต้องระวังคนเดินถนน ซึ่งกลับกันโดยสิ้นเชิงกับในต่างประเทศที่เจริญแล้ว เมื่อเราชาวไทยได้ไปเดินถนนในประเทศดังว่า ก็จะถูกใจและเห็นเป็นเรื่องแปลกประหลาดที่ได้เห็นรถยนต์เกรงใจและหลบหยุดให้คนเดิน หรือคนข้ามถนน เรามองว่านี่เป็นเรื่องแปลก ทั้งๆ ที่มันคือสิ่งที่ควรจะเป็น แต่สำหรับประเทศไทย ระบบถนนเป็นใหญ่นั้น ก่อตั้ง "ลำดับศักดิ์" บนท้องถนนที่ไม่ว่าอย่างไร คนเดินถนนที่เปราะบางที่สุดต่ออุบัติเหตุหนึ่งจะถูกละเลยอยู่ในวรรณะต่ำสุดและเป็นผู้ด้อยสิทธิบนท้องถนนเสมอ เช่นนี้รถยนต์จึงรู้สึกว่ามันจะใช้ความเร็วเท่าไรในเขตชุมชนก็ได้

โดยเฉพาะเมื่อรถนั้นอยู่ในความครอบครองของผู้คนในระบบที่ขาดไร้นิติรัฐ การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่ทั่วถึง กระบวนยุติธรรมอันเกี่ยวข้องกับอุบัติเหตุบนท้องถนนกลายเป็นเหมือนทฤษฎีเกมที่ต้องแลกลดการลงโทษทางอาญาที่เหมาะสมแก่ผู้กระทำ ความผิด กับมาตรการเยียวยาขาดเชยอันเป็นประโยชน์ของฝ่ายผู้เสียหาย ทำให้เรามีอุบัติเหตุร้ายแรงนำผลบนท้องถนนให้ต้องถอดบทเรียนกันอีกหลายต่อหลายครั้งแบบไม่จบสิ้น