



ทำไมยุคลุงตุ้มมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน มากเป็นประวัติการณ์



ความจริงปรากฏเป็นที่ประจักษ์

ยุคนี้ ยุครัฐบาลลุงตุ้ม มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ทั้งถนน หนทาง สนามบิน ท่าเรือ มอเตอร์เวย์ ระบบราง รถไฟฟ้าทางคู่ รถไฟความเร็วสูง รถไฟฟ้าในเมืองหลวง ฯลฯ มากมายเป็นประวัติการณ์

มีการก่อสร้างจริง เสร็จจริง ได้ใช้งานจริง

บางโครงการ เกิดขึ้นจากรัฐบาลก่อนๆ แต่ได้สานต่อ เร่งรัดและขยายผล ให้ใหญ่โตครอบคลุมยิ่งขึ้นในยุครัฐบาล คสช.ต่อเนื่องมาถึงปัจจุบัน เช่น สถานีกลางบางซื่อ เป็นต้น

หลายโครงการ เคยได้ยินนักการเมืองไม่มานานปี แต่ไม่เคยคืบหน้า มายุคนี้ สร้างแป๊บๆ จนวนเปิดใช้งานแล้ว

หลายโครงการริเริ่ม ผลักดัน ดำเนินการ จนสำเร็จในยุค คสช.ต่อมา ถึงรัฐบาลปัจจุบัน

ขณะเดียวกัน เกิดโรคระบาดโควิด-19 ต้องใช้เงินมากมาย ทั้งเยียวยา ช่วยเหลือ ทั้งรักษา ทั้งควบคุมโรค ทั้งจัดหาวักซีน ฯลฯ จึงต้องกู้เงินมาใช้จ่าย เฉพาะหน้า ในขณะที่โครงการโครงสร้างพื้นฐานทั้งหลายที่ดำเนินการอยู่เดิมนั้นก็ยังคงเดินหน้าต่อไป ซึ่งโครงการทั้งหลายจะทยอยเสร็จตั้งแต่ปลายปีนี้ เป็นต้นไป

คอยดูเถิด รถไฟฟ้าสายใหม่ๆ ถนนหนทางสายใหม่ๆ อาคารผู้โดยสารใหม่ๆ ในสนามบิน ทั้งใน กทม.และต่างจังหวัด ฯลฯ จะทยอยเปิดอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ต้นปีหน้า เป็นต้นไป

ลองนึกดูเถิด ถ้าควบคุมโรคได้ วิกฤตชินกรบ นักท่องเที่ยวกลับมา เศรษฐกิจไทยพร้อมเดินหน้าทันที

ลองคิดง่าย ๆ เหมือนครอบครัวเรา ทำกิจการร้านค้า แต่วันดีคืนดีมีคนในบ้านล้มป่วย ต้องใช้เงินในการรักษาดูแล แต่เราไม่ยอมขายทรัพย์สินหรือเลิกกิจการร้านค้าของเรา เพราะเราหวังจะกลับมาหารายได้ต่อในอนาคต มันก็ต้องกู้เงินมารักษาดูแลกัน หวังว่าเมื่อหายป่วย เราก็กลับมาค้าขายได้ต่อเนื่อง มีรายได้ มีชีวิตก้าวต่อไป

รัฐบาลก็กำลังทำแบบนั้น ยังเดินหน้าลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันต่อไป ควบคุมไปกับการกู้เงินมาสู้โควิด จึงไม่แปลกใจตัวเลขหนี้สาธารณะจะเพิ่มสูงขึ้น นั่นเพราะเราก็มียุคทรัพย์สิน มีการลงทุนมากขึ้นด้วย

แต่ที่สำคัญ ในยุคนี้ นอกจากกู้เงินมาลงทุนโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ แล้ว รัฐบาลลุงตัวยังใช้วิธีสร้างแรงจูงใจให้เอกชนเอาเงินมาร่วมลงทุนมากเป็นประวัติการณ์ด้วย

เราจึงเห็นโครงการต่าง ๆ เกิดขึ้นรวดเร็วมาก

ในงบประมาณแผ่นดินประจำปี'65 ล่าสุด มีการใช้จ่ายซึ่งเป็นลักษณะรายจ่ายประจำ วงเงินสูงถึง 2,475,600 ล้านบาท อาทิ ภาระค่าใช้จ่ายตามสิทธิ ตามกฎหมาย ตามข้อผูกพัน ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการทางสังคมและกลุ่มเปราะบางต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของรัฐ รายจ่ายตามแผนบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินทุนสำรองจ่าย และรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง รวมทั้งนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายประจำที่จำเป็นต้องจัดสรร

ในงบปี'65 มีรายจ่ายลงทุน 624,399 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 20.14 ของวงเงินงบประมาณ)

รายจ่ายลงทุนจำนวนนี้ ยังน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณที่กำหนดไว้จำนวน 700,000 ล้านบาท

น้อยกว่าเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 (1) กำหนดให้งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปี ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 วงเงินขาดดุลของงบประมาณกำหนดไว้ จำนวน 700,000 ล้านบาท

ตามกฎหมายให้ทางออกไว้อย่างไร?

กฎหมายเข้มข้งให้ทำได้ แต่จะต้องหาทางแก้ไข

เพราะตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีที่การตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้แสดงผลความจำเป็นและมาตรการในการแก้ไขต่อรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราช

บัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

รัฐบาลจะแก้ปัญหาอย่างไร?

ล่าสุด มีข้อสรุป ดังนี้

1. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 คาดว่าจะมีโครงการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. 2563-2570 จำนวน 10 โครงการ โดยประมาณการมูลค่ารวม 260,024 ล้านบาท และประมาณการวงเงินลงทุนที่คาดว่าจะลงทุนในปี 2565 รวม 52,320 ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562

2. กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ประมาณการแผนการใช้จ่ายกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย สำหรับการลงทุนโครงการทางพิเศษพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก และโครงการทางด่วนขั้นที่ 3 สายเหนือตอนบน N2 และ E-W Corridor ด้านตะวันออก รวมจำนวนทั้งสิ้น 9,983 ล้านบาท

3. การใช้เงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา 22 กำหนดว่า การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และมาตรา 23 กำหนดว่าในการกู้เงินตามมาตรา 22 ถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้

สำนักงบประมาณได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนรายการรายจ่ายลงทุนของหน่วยรับงบประมาณที่เสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 แต่ไม่สามารถใช้จ่ายจากงบประมาณได้เนื่องด้วยข้อจำกัดของวงเงินงบประมาณตามเหตุผลความจำเป็นข้างต้น โดยพิจารณารายการลงทุนที่มีลักษณะการลงทุนเพื่อการวางรากฐานการพัฒนาระบบน้ำ การสร้างคุณภาพชีวิตและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค การลงทุนเพื่อการให้บริการด้านสาธารณสุข รวมทั้งการลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีเพื่อการสร้างเสริมความเข้มแข็งของประเทศ ซึ่งมีความพร้อมในการดำเนินการ ให้ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมและสามารถใช้จ่ายจากเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งสิ้น 8 กระทรวง 11 หน่วยรับงบประมาณ 109 รายการ วงเงินรวม 91,705 ล้านบาท

สารลัม